

Na podlagi Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – UPB4, 14/13 - popr., 101/13 in 55/15 - ZFisP), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12- ZUJF in 14/15 - ZUUJFO), Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08 in 36/11) in 16. člena Statuta Občine Cerklno (Uradni list RS, št. 112/07, 94/14 in 75/15) je Občinski svet Občine Cerklno na 10. redni seji dne 21.4.2016 sprejel

ODLOK **o proračunu Občine Cerklno za leto 2016**

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se določa višina proračuna Občine Cerklno za leto 2016 (v nadaljnjem besedilu: proračun), postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine.

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen (sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni kontov.

Splošni del proračuna za leto 2016 se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih (EUR):

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

Skupina/podskupina kontov	Proračun leta 2016
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	
I. SKUPAJ PRIHODKI	4.694.913
(70+71+72+73+74)	
TEKOČI PRIHODKI (70 + 71)	4.012.227
70 DAVČNI PRIHODKI	3.524.114
700 Davki na dohodek in dobiček	3.176.809
703 Davki na premoženje	206.650
704 Domači davki na blago in storitve	140.655
71 NEDAVČNI PRIHODKI	488.113
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	389.073
711 Takse in pristojbine	4.000
712 Denarne kazni	3.700
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	78.912
714 Drugi nedavčni prihodki	12.428
72 KAPITALSKI PRIHODKI	34.662
720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	72

722	Prihodki od prodaje zemljišč in nematerialnega premoženja	34.590
73	PREJETE DONACIJE	200
	730 Prejete donacije iz domačih virov	200
74	TRANSFERNI PRIHODKI	606.074
	740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih inštitucij	566.371
	741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU	39.703
78	PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE	41.750
	784 Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU	41.750
	II. SKUPAJ ODHODKI	5.071.675
	(40+41+42+43+44)	
40	TEKOČI ODHODKI	1.626.815
	400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	251.980
	401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	37.977
	402 Izdatki za blago in storitve	1.172.872
	403 Plačila domačih obresti	22.606
	409 Rezerve	141.380
41	TEKOČI TRANSFERI	1.751.355
	410 Subvencije	49.040
	411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.113.629
	412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	197.949
	413 Drugi tekoči domači transferi	390.737
42	INVESTICIJSKI ODHODKI	1.567.794
	420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	1.567.794
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI	125.711
	431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	102.711
	432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	23.000
	III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK	-376.762
	(PRIMANKLJAJ) I.-II.	
B)	RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	
	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	1.451
	IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	
	(750 +751 +752)	
75	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	
	750 Prejeta vračila danih posojil	1.451
	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE	
	KAPITALSKIH DELEŽEV	
	(440+441+442)	
	441 Povečanje kapitalskih deležev in finančnih naložb	
	VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA	1.451
	IN SPREMEMBE KAPITALSKIH	
	DELEŽEV (IV.-V.)	
C)	RAČUN FINANCIRANJA	
	VII. ZADOLŽEVANJE (500)	191.143
50	ZADOLŽEVANJE	
	500 Domače zadolževanje	191.143
	VIII. ODPLAČILO DOLGA (550)	178.406
55	ODPLAČILO DOLGA	
	550 Odplačilo domačega dolga	178.406
	IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA	-362.574
	RAČUNIH	

X.	NETO ZADOLŽEVANJE	12.737
XI.	NETO FINANCIRANJE	376.762
	STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH PRETEKLEGA LETA	362.574

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov in konte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk – kontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Cerklje.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen (izvrševanje proračuna)

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke-podkonta.

4. člen (namenski prihodki proračuna)

Vsi prihodki, ki jih uporabniki sredstev proračuna ustvarjajo s svojo dejavnostjo, so prihodek proračuna, če ni s tem odlokom drugače določeno.

Za prihodke v smislu prejšnjega odstavka se ne štejejo namenski prihodki proračuna, ki so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena Zakona o javnih financah, tudi naslednji prihodki:

- sredstva proračunskega stanovanjskega sklada,
- prispevki in doplačila fizičnih in pravnih oseb za izvajanje programov tekočega in investicijskega značaja.

5. člen (namenska poraba sredstev)

Uporabniki sredstev proračuna so dolžni uporabljati dodeljena sredstva le za namene, ki so opredeljeni v posebnem delu proračuna.

Župan mora v primeru, da je ugotovljena neracionalna poraba dodeljenih sredstev pri posameznem proračunskem uporabniku, začasno (s soglasjem občinskega sveta pa dokončno) ustaviti financiranje posamezne proračunske postavke.

Uporabniki ne smejo prevzemati na račun proračuna obveznosti, ki bi presegle s proračunom določena sredstva za posamezne namene.

Sredstva, namenjena delovanju krajevnih skupnosti so namenska sredstva. V primeru rebalansa proračuna ali sprejemanja sklepa občinskega sveta oz. župana o prerazporejanju sredstev se v

sredstva na proračunskih postavkah krajevnih skupnosti lahko posega le, v kolikor je pridobljeno soglasje krajevnih skupnosti.

6. člen (prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

Če se v teku izvrševanja proračuna ugotovi, da so potrebna dodatna sredstva na posamezni proračunski postavki, ki jih ob sprejemanju proračuna ni bilo mogoče predvideti, lahko župan samostojno prerazporeja pravice porabe in sicer neomejeno znotraj posameznega podprograma, med podprogrami v okviru glavnega programa, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega podprograma ne sme presegati 15 % obsega podprograma v sprejetem proračunu, med glavnimi programi, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega glavnega programa ne sme presegati 5 % obsega glavnega programa v sprejetem proračunu in med področji porabe, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja porabe ne sme presegati 3 % obsega področja porabe v sprejetem proračunu. Župan lahko samostojno in neomejeno prerazporeja pravice porabe znotraj proračunske postavke med posameznimi podkonti.

Župan poroča občinskemu svetu s polletnim poročilom o izvrševanju proračuna v drugem polletju proračunskega leta in z zaključnim računom v naslednjem proračunskem letu o veljavnem proračunu za leto 2016 in njegovi realizaciji.

7. člen (največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov v prihodnjih letih)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, za investicijske odhodke in investicijske transfere ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

1. v letu 2017 70 % navedenih pravic porabe in
2. v ostalih prihodnjih letih 30 % navedenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, za blago in storitve in za tekoče transfere ne sme presegati 25 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika, in prevzemanje obveznosti za pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitve in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov ter prevzemanje obveznosti za pogodbe, ki se financirajo iz predpristopnih pomoči, popristopnih pomoči in sredstev drugih donatorjev.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

8. člen
(spreminjanje načrta razvojnih programov)

Župan lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 30 %, mora predhodno potrditi občinski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

9. člen
(proračunski skladi)

Proračunski skladi so:

1. proračunska rezerva, oblikovana po Zakonu o javnih financah,
2. proračunski stanovanjski sklad, ustanovljen na podlagi Odloka o ustanovitvi proračunskega stanovanjskega sklada Občine Cerklje (Uradni list RS, št. 88/01).

Proračunska rezerva se v letu 2016 oblikuje v višini 56.000 eur.

O porabi sredstev proračunske rezerve in porabi sredstev proračunskega stanovanjskega sklada do višine 10.000 EUR za posamezni namen odloča župan.

10. člen
(splošna proračunska rezervacija)

V proračunu se del predvidenih proračunskih prejemkov v naprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presegati 2% prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo:

- za naloge, ki so neodložljive in za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva in ki po svoji vsebini sodijo v javno porabo na ravni občine in
- za naloge, za katere se med letom izkaže, da v proračunu zanje niso bila zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu.

O porabi sredstev splošne proračunske rezervacije proračuna za posamezen namen odloča župan.

4. ODPIS DOLGOV

11. člen
(odpis dolgov)

Župan lahko na prošnjo dolžnika odpiše plačilo dolga, če je le ta manjši od stroškov postopka sodne izterjave.

5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

12. člen

Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2016 lahko zadolži do višine 191.143 eur.

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnotežiti, se lahko Občina Cerčno likvidnostno zadolži, vendar največ do višine 5% vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna.

Občina Cerčno lahko izdaja poročta za obveznosti iz naslova zadolževanja posrednih proračunskih uporabnikov, katerih ustanoviteljica je, če imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Skupni obseg poroštev občine za izpolnitev obveznosti javnih zavodov v letu 2016 ne sme preseči 25.000 eur.

Poroštvene pogodbe in pogodbe o zavarovanju poročta v imenu občine sklepa župan.

13. člen

(obseg zadolževanja in izdanih poroštev posrednih uporabnikov proračuna ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)

Posredni proračunski uporabniki proračuna, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko zadolžujejo in izdajajo poročta s soglasjem občine in če imajo zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Izdana soglasja se ne štejejo v največji obseg možnega zadolževanja občine. Posredni proračunski uporabniki proračuna ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko v letu 2016 zadolžijo do skupne višine 50.000 eur in izdajajo poročta do skupne višine 25.000 eur.

Soglasje izda občinski svet.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

14. člen

(začasno financiranje v letu 2017)

V obdobju začasnega financiranja Občine Cerčno v letu 2017, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

15. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem list RS.

Št. 410-0044/2015-4
Cerčno, dne 21. aprila 2016



Župan
Občine Cerčno
Jurij Kavčič