

Na podlagi 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01 in 30/02), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93 in dopolnitve) in 25. člena Statuta Občine Cerklje ob Savi (Uradni list RS, št. 48/95) je Občinski svet Občine Cerklje ob Savi na 16. redni seji dne 05.05.2005 sprejel

ODLOK o proračunu Občine Cerklje ob Savi za leto 2005

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen

S tem odlokom se določa višina proračuna Občine Cerklje ob Savi za leto 2005 (v nadaljnjem besedilu: proračun), postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja občine. S proračunom za leto 2005 se zagotavljajo sredstva za financiranje nalog, ki jih v skladu z ustavo, zakoni, statutom in občinskimi predpisi opravlja Občina Cerklje ob Savi.

2. VIŠINA PRORAČUNA

2. člen

Splošni del proračuna sestavljajo bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb, ter račun financiranja.

Splošni del proračuna na ravni podskupin kontov se določa v naslednjih zneskih:

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

Skupina/podskupina kontov	Proračun leta 2005 (v tisoč tolarjev)
I. SKUPAJ PRIHODKI	962.111
(70+71+72+73+74)	
TEKOČI PRIHODKI (70 + 71)	591.187
70 DAVČNI PRIHODKI	419.980
700 Davki na dohodek in dobiček	345.936
703 Davki na premoženje	38.765
704 Domači davki na blago in storitve	35.279
71 NEDAVČNI PRIHODKI	171.207
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	118.757
711 Takse in pristojbine	2.624
712 Denarne kazni	242
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	27.330
714 Drugi nedavčni prihodki	22.254
72 KAPITALSKI PRIHODKI	9.560
720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	2.800
722 Prihodki od prodaje zemljišč in nematerialnega premoženja	6.760
73 PREJETE DONACIJE	3.090
730 Prejete donacije iz domačih virov	3.090
74 TRANSFERNI PRIHODKI	358.274
740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	358.274
II. SKUPAJ ODHODKI	1.011.756
(40+41+42+43+44)	
40 TEKOČI ODHODKI	268.901
400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	54.100
401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	8.535
402 Izdatki za blago in storitve	196.853
403 Plačila domačih obresti	1.620
409 Rezerve	7.793
41 TEKOČI TRANSFERI	336.781

	410 Subvencije	8.904
	411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	169.380
	412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	35.698
	413 Drugi tekoči domači transferi	122.799
42	INVESTICIJSKI ODHODKI	364.390
	420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	364.390
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI	41.684
	431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	12.200
	432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	29.484
	III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANKLJAJ) I.-II.	-49.645
B)	RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	
	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750 +751 +752)	7.800
75	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL 750 Prejeta vračila danih posojil	7.800
	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442)	
44	DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	10.000
	440 Dana posojila	10.000
	VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV.-V.)	-2.200
C)	RAČUN FINANCIRANJA	
	VII. ZADOLŽEVANJE (500)	31.500
50	ZADOLŽEVANJE 500 Domače zadolževanje	31.500
	VIII. ODPLAČILO DOLGA (550)	1.290
55	ODPLAČILO DOLGA 550 Odplačilo domačega dolga	1.290
	IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNIH	-21.635
	X. NETO ZADOLŽEVANJE	30.210
	XI. NETO FINANCIRANJE STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12.2004	49.645 21.635

Splošni del občinskega proračuna – sestavljen po ekonomski klasifikaciji javnofinančnih prejemkov in izdatkov na ravni podskupin kontov, posebni del – bilanca prihodkov in odhodkov ki je sestavljena po funkcionalni klasifikaciji po področjih proračunske porabe ter načrt razvojnih programov so priloga k temu odloku.

3. IZVRŠEVANJE PRORAČUNA

3. člen

Proračun se bo izvrševal na podlagi prevzetih obveznosti, dogovorjenih plačilnih rokov ter likvidnostnih možnosti proračuna. Zaradi zagotavljanja likvidnosti proračuna se kratkoročno uporabljajo prosta denarna sredstva namenskih prejemkov.

4. člen

Če se v tekočem letu v proračun vplača namenski prejemek, ki zahteva sorazmeren namenski izdatek, ki v proračunu ni izkazan ali ni izkazan v zadostni višini, se v višini dejanskih prejemkov poveča obseg izdatkov finančnega načrta in proračuna.

5. člen

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF tudi naslednji prihodki: prejeta sredstva iz državnega proračuna za investicije, odstopljena državna taksa za obremenjevanje voda, taksa za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov, turistična taksa, pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest, požarna taksa, prihodki ožjih delov lokalne skupnosti (prispevki občanov), sredstva proračunskega stanovanjskega sklada, sredstva iz nadomestila za urejanje stavbnih zemljišč. Proračunski uporabnik lahko prevzema in plačuje obveznosti do višine dejansko realiziranega priliva namenskih sredstev.

Namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu, se prenesejo v proračun za tekoče leto, za kar se poveča obseg sredstev v finančnem načrtu uporabnika in proračunu.

6. člen

Neposredni in posredni uporabniki proračunskih sredstev morajo organizirati izvrševanje nalog iz svojega področja v mejah sredstev odobrenih s proračunom. Sredstva se smejo uporabljati za namene opredeljene s proračunom.

Sredstva za redno dejavnost proračunskih uporabnikov se dodeljujejo v obliki mesečnih dotacij, vendar ob hkratnem upoštevanju likvidnostnega položaja proračuna in zapadlosti posameznih obveznosti. Sredstva za amortizacijo se nakazujejo trimesečno.

7. člen

Pri dogovarjanju o pogojih za izpolnjevanje obveznosti, ki se izplačujejo iz proračuna se mora upoštevati 30 - dnevni plačilni rok, za investicijske odhodke pa 60 - dnevni plačilni rok. Plačilni rok prične teči z dnem, ko neposredni in posredni uporabnik prejme listino, ki je podlaga za izplačilo. Če je na računu, situaciji ali v pogodbi določen plačilni rok, ki je v nasprotju s tem odlokom, se plača obveznost v roku in na način, ki je določen v tem odloku.

Sredstva proračuna se lahko uporabljajo za plačevanje že opravljenih dobav in storitev. Predplačilo je možno le v primeru, če je utemeljeno z vidika gospodarnosti in primerno zavarovano.

8. člen

Neposredni in posredni uporabniki proračuna so dolžni pri porabi proračunskih sredstev za nabavo blaga, oddajo gradenj in naročanje storitev upoštevati določila zakona o javnih naročilih in uredbe o enotni metodologiji za izdelavo programov za javna naročila investicijskega značaja. Neposredni uporabniki pa so pri porabi proračunskih sredstev dolžni upoštevati tudi navodilo za oddajo javnih naročil male vrednosti, ki ga izda župan.

9. člen

V breme proračuna se lahko prevzemajo obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v naslednjih letih, če je že odprta postavka v proračunu tekočega leta.

Skupaj prevzete obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v naslednjih letih iz naslova investicij (za skupino postavk »42 – investicijski odhodki« in »43 – investicijski transferi« - dejavnosti) ne smejo presegati 25% teh pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Za večletne investicije, v skladu z investicijskimi programi, ki jih je sprejel občinski svet in so predmet sofinanciranja, se ta omejitev ne nanaša.

Skupaj prevzete obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v naslednjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere ne smejo presegati 20% pravic porabe posamezne postavke v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

10. člen

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan. Župan je pooblaščen, da:

- odloča o uporabi proračunske rezerve – stalna rezerva, ki je namenjena odpravljanju posledic naravnih nesreč,
- odloča o uporabi splošne proračunske rezervacije,
- odloča o dinamiki porabe sredstev proračuna,
- upravlja s prostimi denarnimi sredstvi proračuna, ob upoštevanju načela varnosti, likvidnosti in donosnosti naložbe,
- odloča o pridobitvi in odtujitvi nepremičnin, ter o pridobitvi in odtujitvi premičnin, če vrednost posamezne transakcije v proračunskem letu na presega 4.000.000,00 SIT.
- odobri prerazporeditev proračunskih sredstev med proračunskimi postavkami, če s tem ni bistveno ogroženo izvajanje nalog, za katere so bila zagotovljena sredstva, vendar največ do višine 10% proračunske postavke, o čemer mora polletno poročati občinskemu svetu.

Med izvrševanjem proračuna se lahko odpre nov konto oziroma poveča obseg sredstev na kontu za izdatke, če pri planiranju proračuna ni bilo mogoče predvideti prejemnika proračunskih sredstev ali način izvedbe projektov. Nov konto se odpre v okviru že odprte proračunske postavke in v okviru sredstev posameznega uporabnika.

Obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v prihodnjih letih se morajo prioritarno vključiti v proračun leta, na katerega se nanašajo.

11. člen

Za zakonita in namenska izplačila in uporabo sredstev iz proračuna so odgovorni odredbodajalci, ki so določeni na podlagi posebnega sklepa župana. Za zakonito in namensko uporabo proračunskih sredstev, ki so proračunskemu uporabniku razporejena iz proračuna, je odgovoren predstojnik organa, zavoda, društva oziroma poslovodni organ uporabnika sredstev.

12. člen

Prejemniki sredstev občinskega proračuna so dolžni pristojnim organom občinske uprave predložiti program dela in finančni načrt za leto 2005, ki je usklajen s proračunom v 30 dneh po sprejemu proračuna. Prav tako so dolžni posredovati poročila o realizaciji programov in o porabi sredstev po namenih za preteklo leto, po predpisih in metodologiji ekonomske klasifikacije javnofinančnih tokov.

13. člen

Za leto 2005 se oblikuje stalna rezerva v višini 4.250.000,00 SIT, splošna proračunska rezervacija pa v višini 3.543.000,00 SIT.

Proračunska rezerva - stalna rezerva je namenjena za financiranje izdatkov za namene iz 2. odstavka 49. člena Zakona o javnih financah.

Splošna proračunska rezervacija pa se razporeja za nepredvidene namene, opredeljene v 42. členu Zakona o javnih financah, in sicer :

- za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva,

- za nepredvidene namene, za katere se med letom izkaže, da v proračunu zanje niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.

Porabljena sredstva proračunskih rezerv se razporedijo pri uporabnikih na postavko, na katero se nanašajo, če takšne postavke ni, pa se zanjo odpre nova postavka.

O uporabi sredstev proračunskih rezerv v posameznem primeru do višine 1.000.000,00 sit odloča župan na predlog za finance pristojne službe občinske uprave in o uporabi sredstev obvešča občinski svet s pisnimi poročili.

14. člen

Župan lahko na prošnjo dolžnika odpiše plačilo dolga, če je le ta manjši od stroškov postopka sodne izterjave.

15. člen

Sestavni del proračuna so tudi finančni načrti krajevnih skupnosti, ki jih morajo le – te predložiti v potrditev v 30 dneh po sprejemu proračuna.

Krajevna skupnost v okviru svojih nalog in finančnega načrta sklepa pravne posle. Pravni posel, ki presega vrednost 1.000.000,00 SIT velja le ob poprejšnjem soglasju sveta krajevne skupnosti in župana.

4. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

16. člen

Občinski svet odloča o dolgoročni zadolžitvi za financiranje investicij v infrastrukturne objekte in naprave, namenjene za opravljanje gospodarskih in drugih javnih služb, do višine, ki ne sme presegati 10% realiziranih prihodkov v letu pred zadolževanjem. Odplačilo glavnice in obresti v posameznem letu ne sme preseči 5% primerne porabe.

Pogodbe o zadolževanju sklepa župan ob predhodnem soglasju Ministrstva za finance.

17. člen

Župan je pooblaščen, da odloča o kratkoročnem zadolževanju za financiranje nalog javne porabe, vendar največ do višine 5% sprejetega proračuna. Kratkoročni kredit mora biti odplačan do konca proračunskega leta.

18. člen

Javna podjetja in javni zavodi, katerih ustanoviteljica je občina, se smejo zadolževati le s soglasjem občinskega sveta. Izdana soglasja se štejejo v obseg možnega zadolževanja občine.

19. člen

Občina lahko daje poročstvo za izpolnitev obveznosti javnih podjetij in javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je, do višine 5% realiziranih prihodkov v letu, v katerem se daje poročstvo. Izdano poročstvo se šteje v obseg možnega zadolževanja občine.

O dajanju poročstev odloča občinski svet.

5. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

20. člen

V obdobju začasnega financiranja Občine Cerkno v letu 2006, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep župana.

21. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem list RS.

Št. 40302-0001/2005-06
Cerkno, dne 05. maja 2005.

Župan
Občine Cerkno
Jurij Kavčič