



OBČINA CERKNO

ŽUPAN

www.cerkno.si, e: obcina@cerkno.si
Bevkova ulica 9, 5282 Cerklje ob Gori
t: 05 373 46 40, f: 05 373 46 49

Številka: 007-0002/2022
Cerklje ob Gori: 7. 9. 2022

OBČINSKEMU SVETU OBČINE CERKNO

Zadeva: Sprejem Pravilnika o organiziranju šolskih prevozov in povračilu stroškov prevoza v Občini Cerklje ob Gori

Namen: Obravnava in sprejem

Pravna podlaga: Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr., 25/17 – ZVaj, 123/21, 172/21, 207/21 in 105/22-ZZNŠPP), Zakon o osnovni šoli (Uradni list RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 – ZUJF, 63/13 in 46/16 – ZOFVI-L), Zakon o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami (Uradni list RS, št. 58/11, 40/12 - ZUJF, 90/12, 41/17 – ZOPOPP in 200/20-ZOOMTVI) in Statut Občine Cerklje ob Gori (Uradni list RS, št. 164/20)

Predlagatelj: Župan Gašper Uršič

Poročevalec: mag. Oton Lahajnar

OBRAZLOŽITEV

1. PRAVNA PODLAGA

- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr., 25/17 – ZVaj, 123/21, 172/21, 207/21 in 105/22-ZZNŠPP) v 82. členu določa, da se iz sredstev lokalne skupnosti zagotavljajo sredstva za prevoze učencev osnovne šole v skladu s 56. členom zakona o osnovni šoli, razen za prevoze učencev s posebnimi potrebami ob pouka prostih dnevih.
- Zakon o osnovni šoli (Uradni list RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 – ZUJF, 63/13 in 46/16 – ZOFVI-L) v 48. členu določa pogoje vpisa otrok v javno ali zasebno osnovno šolo, v 49. členu določa način vpisa otrok s posebnimi potrebami, v 56. členu opredeljuje pogoje do brezplačnega prevoza.
- Zakon o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami (Uradni list RS, št. 58/11, 40/12 - ZUJF, 90/12, 41/17 – ZOPOPP in 200/20-ZOOMTVI) v drugem odstavku 16. člena zagotavlja pravico do brezplačnega prevoza otrokom s posebnimi potrebami.

2. RAZLOG ZA SPREJEM PRAVILNIKA

Zakon o osnovni šoli v 56. členu opredeljuje brezplačen prevoz za šoloobvezne otroke, in sicer ima učenec pravico do brezplačnega prevoza, če je njegovo prebivališče oddaljeno več kot štiri kilometre od osnovne šole. Zakon določa pravico do brezplačnega prevoza ne glede na oddaljenost njegovega prebivališča od osnovne šole za učence v 1. razredu, v ostalih razredih pa, če pristojni organ za preventivo v cestnem prometu ugotovi, da je ogrožena varnost učenca na poti v šolo.

Tudi učenec, ki obiskuje osnovno šolo zunaj šolskega okoliša, v katerem prebiva, ima pravico do povračila stroškov prevoza v višini, ki bi mu pripadala, če bi obiskoval osnovno šolo v šolskem okolišu, v katerem prebiva.

Zakon nadalje določa, da imajo otroci s posebnimi potrebami pravico do brezplačnega prevoza ne glede na oddaljenost njihovega prebivališča od osnovne šole, če je tako določeno v odločbi o usmeritvi. Otroci

s posebnimi potrebami, ki imajo z odločbo o usmeritvi določeno izvajanje dodatne strokovne pomoči v zavodu za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, imajo pravico do povračila stroškov prevoza do zavoda, v katerem se ta pomoč izvaja, če je njihovo prebivališče od tega zavoda oddaljeno več kot štiri kilometre. Zakon o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami določa, da če je otrok s posebnimi potrebami usmerjen v prilagojen program za predšolske otroke, lahko Zavod Republike Slovenije za šolstvo na predlog staršev z odločbo o usmeritvi določi, da se namesto namestitve v zavod oziroma oddaje v rejništvo, otroku zagotavlja pravica do brezplačnega prevoza iz kraja prebivališča do kraja, kjer deluje zavod in nazaj.

Po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja je sredstva za prevoze učencev osnovne šole dolžna zagotavljati lokalna skupnost.

Država tega področja ni uredila z izvedbenim aktom, ampak je občinam z ohlapno zakonsko opredelitvijo zgolj naložila izvajanje in financiranje pravic, ne da bi podrobno začrtala izvedbo.

Glede na veljavno zakonsko ureditev je v pristojnosti lokalne skupnosti, da se opredeli, kako bo organizirala šolske prevoze in izvrševala pravice otrok do povrnitve stroškov prevoza opredeljene v Zakonu o osnovni šoli in Zakonu o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami.

Občina Cerčno organizira šolske prevoze v skladu z omenjeno zakonsko podlago, šoloobveznim otrokom in otrokom s posebnimi potrebami izplačuje stroške prevoza na podlagi dogovorov in pogodb o zagotavljanju povračila stroškov prevoza v šolo (za čas celotnega osnovnošolskega izobraževanja), kadar so ti do njega upravičeni.

Poglaviten cilj predlaganega pravilnika je enotna ureditev tega področja, s katerim bi se določila navodila in enotna merila za uveljavljanje pravice do brezplačnega prevoza otrok oziroma pravice do povračila stroškov prevoza.

Višina povračila stroškov prevoza se obračunava v skladu z Uredbo o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja (Uradni list RS, št. 140/06 s spremembami – v nadaljevanju: uredba), ki se ne všttevajo v davčno osnovo. Če javni prevoz ni možen, znaša trenutna višina povračila stroškov 0,16 EUR za vsak kilometer razdalje med prebivališčem in avtobusnim postajališčem ali šolo.

Višina povračila stroškov za prevoze šoloobveznih otrok in otrok s posebnimi potrebami ni jasno določena, prav tako ni enotne pravne podlage, na katero bi se lokalna skupnost pri določanju višine stroškov šolskega prevoza lahko sklicevala, zato Občinskemu svetu Občine Cerčno predlagamo v sprejem osnutek Pravilnika o povračilu stroškov šolskega prevoza šoloobveznih otrok in otrok s posebnimi potrebami v Občini Cerčno (v nadaljevanju: pravilnik), ki za obračun višine povračila stroškov prevoza uporabi določbe Aneksa h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Slovenije (Uradni list RS, št. 88/21).

S pravilnikom se določa namen, upravičenci, pogoji in merila za določitev zneska povračila stroškov prevoza, postopki za uveljavitev pravice do povračila stroškov, podlaga in način izplačevanja upravičencem v Občini Cerčno.

Občinskemu svetu predlagamo, da osnutek Pravilnika o povračilu stroškov šolskega prevoza šoloobveznih otrok in otrok s posebnimi potrebami v Občini Cerčno obravnava in sprejme.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZA PRORAČUN OBČINE

Za namen financiranja stroškov prevoza šoloobveznih otrok in otrok s posebnimi potrebami v Občini Cerčno bo potrebno kot do sedaj zagotavljati letna proračunska sredstva, ki se bodo podelila upravičencem v skladu s tem pravilnikom in popolnimi vlogami.

Predlog sklepa:

Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme naslednji

SKLEP:

Občinski svet Občine Cerčno sprejme Pravilnik o organiziranju šolskih prevozov in povračilu stroškov prevoza v Občini Cerčno.

Pripravila:
Jožica Lapajne

Župan
Gašper Uršič l. r.