

OBRAZLOŽITEV ELABORATA

O OBLIKOVANJU CEN IZVAJANJA STORITEV RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI V OBČINI CERKNO

(Skladno z **Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja**; Ur. l. RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19)

Javno podjetje Komunalna Idrija d.o.o.

Priprava	Ana Šimenc, <i>strokovna sodelavka</i> Mateja Rejc, <i>vodja področij Vodovod, odpadki in kanalizacija</i>
v.d. direktorja	Marijan Mržek

Januar 2020

Komunala Idrija je na podlagi koncesijskega odloka ter koncesijske pogodbe med Občino Idrija in podjetjem VOKA Snaga le izvajalec obračuna teh storitev.

2.3. Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada

Po Uredbi o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom (Uradni list RS, št. 39/10) se za gospodarsko javno službo šteje le zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada. Komunala Idrija kot izvajalec te javne službe mora v skladu z omenjeno uredbo zagotoviti oddajo zbranih odpadkov v predelavo.

Zbiranje bioloških odpadkov se v občini Cerčno izvaja na dva načina in sicer:

- v zabojnikih pri večstanovanjskih objektih,
- v zabojnikih na ekoloških otokih v mestu Cerčno, kamor odlagajo odpadke stanovalci individualnih hiš.

Zbiranje zelenega odreza je omogočeno tudi v ZC Cerčno.

Odvoz se izvaja dvakrat mesečno, tako v poletnem, kot tudi zimskem času.

2.4. Oddaja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada

Občina Cerčno je s sprejetjem koncesijskega odloka izbrala podjetje VOKA Snaga kot prevzemnika biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada.

Podjetje VOKA Snaga je v začetku leta 2019 za navedene gospodarske javne službe izdelalo elaborate za obdobje 2019 - 2021, s katerimi je prišlo do dviga cen obdelave in odlaganja odpadkov in sicer z veljavnostjo od 1.3.2019. Dvig cen je skladno s koncesijsko pogodbo na 6. dopisni seji z dne 8.3.2019 potrdil Svet RCERO.

Komunala Idrija je na podlagi koncesijskega odloka ter koncesijske pogodbe med Občino Idrija in podjetjem VOKA Snaga le izvajalec obračuna teh storitev.

3. ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN IZVAJANJA STORITEV

Komunala Idrija vodi stroške ločeno glede na posamezno javno službo in občino, kjer se javna služba izvaja. Elaborat o oblikovanju cen izvajanja storitev ravnanja s komunalnimi odpadki smo tako pripravili za storitvi zbiranje komunalnih odpadkov in zbiranje bioloških odpadkov v Občini Cerčno. Za storitev obdelave in odlaganja mešanih komunalnih ter oddaje bioloških odpadkov je elaborat pripravil izvajalec teh dejavnosti (podjetje VOKA Snaga).

Pri izračunu predračunske cene smo upoštevali dejanske količine in načrtovane stroške za leto 2019.

4. OBLIKOVANJE TARIFNIH POSTAVK V SKLADU Z VELJAVNO ZAKONODAJO

Tarifne postavke v elaboratu so oblikovane skladno s veljavno *Uredbo* in *Odlokom*, v katerem so opredeljena tudi pravila glede tarifnega sistema.

4.1. Zbiranje komunalnih odpadkov

Količina zbranih komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje (2019; predračunska količina) je 1.186.130 kg.

Število oseb v gospodinjstvih, ki so vključeni v obračun komunalnih odpadkov v občini Cerčno, je 4.137.

Z oktobrskim obračunom 2019 je Komunala uvedla mesečni izračun normativov glede na dejansko število vključenih oseb v obračun ter dejansko količino zbranih in oddanih odpadkov. S tem se bodo sicer normativi med meseci spreminjali, ne bo pa potrebnega količinskega poročila enkrat letno zaradi razlike med obračunanimi in dejansko zbranimi in oddanimi količinami odpadkov. Enak sistem je že uveden v Občini Idrija.

4.1.1. Predračunska cena storitve zbiranja komunalnih odpadkov

S ceno zbiranja komunalnih odpadkov so pokriti stroški rednega zbiranja mešanih komunalnih odpadkov, ločeno zbrane odpadne embalaže, praznjenja zbiralnic ločenih frakcij, upravljanja Zbirnega centra Ljubevč (ZC Cerčno je še v upravljanju Občine Cerčno), zbiranja in odvoza nevarnih odpadkov, zbiranja kosovnih odpadkov, manipulacije in začasnega skladiščenja odpadkov v ZC Ljubevč (Občina Idrija), prevoza odpadkov do prevzemnikov ter zagotovitve zabojnikov za zbiranje odpadkov.

Predračunski strošek zbiranja komunalnih odpadkov za občino Cerčno za prihodnje obračunsko obdobje je **192.010,16 €**.

Predračunska cena storitve zbiranja komunalnih odpadkov na kg zbranih odpadkov torej znaša:

192.010,16 € / 1.186.130 kg = **0,1619 €/kg**

Razlika med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v letu 2017 je znašala 0,0066 €/kg. V letu 2018 je ta razlika znašala 0,0314 €/kg. Obe razliki se skladno z *Uredbo* upoštevata pri izračunu predračunske cene s poročilom za prihodnje obračunsko obdobje, ki bo tako znašala **0,1998 €/kg**.

4.1.2. Predračunska cena infrastrukture zbiranja komunalnih odpadkov

S ceno infrastrukture zbiranja komunalnih odpadkov se krijejo stroški najema infrastrukture za zbiranje odpadkov (ZC Cerčno, pretovor na ZC Ljubevč) in zavarovanja te infrastrukture.

Predračunski strošek infrastrukture zbiranja komunalnih odpadkov za prihodnje obdobje znaša **7.812,66 €**.

Predračunska cena infrastrukture zbiranja komunalnih odpadkov na kg zbranih odpadkov torej znaša:

7.812,66€ / 1.186.130 kg = **0,0066 €/kg**.

Razlika med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v letu 2017 je znašala -0,0029 €/kg. V letu 2018 je ta razlika znašala -0,0025 €/kg. Obe razliki se skladno z *Uredbo* upoštevata pri izračunu predračunske cene s poročilom za prihodnje obračunsko obdobje, ki bo tako znašala **0,0012 €/kg**.

4.2. Zbiranje bioloških odpadkov

Ocenjena količina zbranih bioloških odpadkov v gospodinjstvih za prihodnje obračunsko obdobje (predračunska količina) je **60.383 kg**.

Skladno s 54. členom *Odloka* je potrebno ločeno oblikovati ceno za gospodinjstva, ki so vključena v sistem zbiranja bioloških odpadkov na tista, ki:

- nimajo možnosti kompostiranja,
- imajo možnost kompostiranja in večino bioloških odpadov odlagajo na kompostnik.

Število vseh oseb, ki so vključene v sistem zbiranja bioloških odpadkov je 1.150, od tega je oseb v večstanovanjskih objektih (ki nimajo možnosti kompostiranja) 391, oseb v individualnih objektih (ki del odpadkov kompostirajo) pa 759.

V letih 2019 in 2020 (do januarja) je 120 oseb vložilo pisno Izjavo o kompostiranju in so od vložitve dalje oproščena plačila storitev ravnanja z biološkimi odpadki. Obračun se trenutno izvaja za 1.030 oseb.

Glede na razpoložljive volumne bioloških zabojnikov in izkustvene podatke Komunale Idrija, se mesečne količine zbranih bioloških odpadkov zaračunavajo po naslednjih deležih:

4.4. Oddaja bioloških odpadkov

4.4.1 Predračunska cena storitve oddaje bioloških odpadkov

Predračunska cena storitve oddaje bioloških odpadkov znaša **0,0707 €/kg**.

4.4.2 Predračunska cena infrastrukture za oddajo bioloških odpadkov

Predračunska cena infrastrukture za oddajo bioloških odpadkov znaša **0,0186 €/kg**.

5. PRIMERJAVA OBSTOJEČIH IN NOVIH CEN PO POSAMEZNIH STORITVAH

Cena storitve zbiranja komunalnih odpadkov, ki vključuje tudi poračun za leti 2017 in 2018, se poveča iz 0,0810 € na 0,1998 € na kg zbranih odpadkov. Razlog za povečanje cene so višji stroški, kot posledica natančnejšega evidentiranja nastalih stroškov zbiranja odpadkov med Občinama Idrija in Cerklno in bistveno pre nizko ocenjena vrednost opravljene storitve v preteklih letih.

Cena infrastrukture zbiranja komunalnih odpadkov s poračunom se zmanjša iz 0,0059 € na 0,0012 € na kg zbranih odpadkov; nižja cena je posledica previsoke cene v preteklem obračunskem obdobju. V naslednjih letih je predvidena dodatna najemnina ZC Cerklno, ki do sedaj ni bila obračunana v ceni. Do danes je upravljanje ZC Cerklno prevzemala Občina Cerklno, kar ni v skladu z obstoječo metodologijo.

Cena storitve zbiranja bioloških odpadkov se poveča iz 0,1806 € na 0,2545 € na kg zbranih odpadkov. Cena vključuje polovico poračuna za leti 2017 in 2018. Razlog za povečanje cene so višji stroški, kot posledica natančnejšega evidentiranja nastalih stroškov zbiranja odpadkov med Občinama Idrija in Cerklno ter majhna količina zbranih BIO odpadkov glede na stalne fiksne stroške zbiranja le teh. V

Cena infrastrukture storitve zbiranja bioloških odpadkov s poračunom se zmanjša iz 0,0237 € na 0,0165 € na kg zbranih odpadkov.

5.1. Način oblikovanja cen

5.1.1. Zbiranje komunalnih odpadkov (mešani komunalni odpadki in ločeno zbrane frakcije)

Storitev zbiranja MKO + LZF Cerkno

		2017
Predračunska/potrjena cena	€/kg	0,081

	EM	Obrač. 2017	Obrač. 2018	Predrač. 2019
Dejanske količine	kg	1.266.731	1.190.945	1.186.130
Stroški storitev brez zavarovanja infrastrukture	€	116.702,56	148.630,77	198.840,21
Popravek vrednosti terjatev	€	11.691,34	0,00	0,00
Donos na osnovna sredstva (2%)	€			1.374,89
Drugi prihodki in prihodki iz naslova poročuna	€	+17.468,55	+14.817,91	+8.204,94
SKUPAJ	€	110.925,35	133.812,86	192.010,16
OBRAČUNSKA CENA	€/kg	0,0876	0,1124	0,1619

Poračun v enem letu (v €/kg)

Razlika (obrač. cena - predrač. cena iz leta 2017)	0,0066	0,0314	
Cena z vključenimi poročuni		0,1189	0,1998

Infrastruktura MKO + LZF Cerkno

		2017
Predračunska/potrjena cena	€/kg	0,0059

Cene	EM	Obrač. 2017	Obrač. 2018	Predrač. 2019
Dejanske količine	kg	1.266.731	1.190.945	1.186.130
Stroški infrastrukture	€	3.797,06	3.025,96	7.812,66
Drugi prihodki in prihodki iz naslova poročuna	€	-3,01	-1.020,33	139,36
SKUPAJ	€	3.800,07	4.046,30	7.952,02
OBRAČUNSKA CENA	€/kg	0,0030	0,0034	0,0066

Poračun v enem letu (v €/kg)

Razlika (obrač. cena - predrač. cena iz leta 2017)	-0,0029	-0,0025	
Cena z vključenimi poročuni		0,0005	0,0012

5.1.2. Zbiranje bioloških odpadkov

Storitev zbiranja BIO Cerklje

		2017
Predračunska/potrjena cena	€/kg	0,1806

	EM	Obrač. 2017	Obrač. 2018	Obrač. 2019
Dejanske količine	kg	78.551	71.449	60.383
Stroški storitev brez zavarovanja infrastrukture	€	17.100,00	17.795,20	15.957,44
Popravek vrednosti terjatev	€	0,00	0,00	0,00
Donos na osnovna sredstva (2%)	€			388,08
Drugi prihodki in prihodki iz naslova poročuna	€	+ 2.380,97	(+) -3.010,93	+ 4.521,75
SKUPAJ	€	14.719,03	20.806,12	11.823,76
OBRAČUNSKA CENA	€/kg	0,1874	0,2912	0,1958

Poračun v enem letu (v €/kg)

Razlika (obrač. cena - predrač. cena iz leta 2017)	0,0068	0,1106	
Cena z vključenimi poročuni		0,2980	0,3132

Poračun v dveh letih (v €/kg)

Razlika (obrač. cena - predrač. cena iz leta 2017)	0,0034	0,0553	
Cena z vključenimi poročuni		0,2946	0,2545

Infrastruktura BIO Cerklje

		2017
Predračunska/potrjena cena	€/kg	0,0237

	EM	Obrač. 2017	Obrač. 2018	Obrač. 2019
Dejanske količine	kg	78.551	71.449	60.383
Stroški infrastrukture	€	1.044,33	853,48	1.918,22
Drugi prihodki in prihodki iz naslova poročuna	€	-2,05	-487,81	0,00
SKUPAJ	€	1.046,37	1.341,29	1.918,22
OBRAČUNSKA CENA		0,0133	0,0188	0,0318

Poračun v enem letu (v €/kg)

Razlika (obrač. cena - predrač. cena iz leta 2017)	-0,0104	-0,0049	
Cena z vključenimi poročuni za nazaj		0,0084	0,0165

5.1.3. Razlogi za dvig stroškov

Razlogi za dvig stroškov so:

- dodatna amortizacija novo nabavljenih smetarskih vozil (prej stroška amortizacije zaradi zastarelosti vozil ni bilo),
- novih stroškov, nastalih z najemom zabojnikov in prevozom odpadkov iz Zbirnega centra Ljubevč do prevzemnika (VOKA Snaga d.o.o.). Predhodno je te stroške kril prevzemnik.
- višjih stroških dela in vozil kot posledica natančnejšega vodenja in evidentiranja opravljenih ur po delovnih nalogih ter delitev stroška na podlagi teh ur,
- dodatnih stroških, ki nastajajo pri oddajanju posameznih vrst odpadkov prevzemnikom, ki niso del koncesijske pogodbe z VOKA Snaga (zeleni odrez, odpadni les),
- dodatni stroški zaradi vzpostavitve sistema odčitavanja praznjenja zabojnikov (čipi, menjava zabojnikov)
- v letu 2017 odhodki iz naslova oblikovanja popravka vrednosti terjatev iz naslova SGI – terjatve v sodnem postopku
- dodatne zahteve na podlagi inšpekcijskih nadzorov pretovornega platoja v Ljubevču (inšpekcija za okolje)

Poslovni izid dejavnosti ravnanja z odpadki v Občini Cerklno kaže, da v letu 2017 prihodki niso pokrivali nastalih stroškov. Obe dejavnosti sta v letu 2017 poslovali negativno, in sicer zbiranje komunalnih odpadkov v višini -4.194 €, zbiranje bioloških odpadkov pa v višini -2.393 €.

Poslovni izid dejavnosti ravnanja z odpadki v Občini Cerklno kaže, da v letu 2018 prihodki niso pokrivali nastalih stroškov. Obe dejavnosti sta v letu 2018 poslovali negativno, in sicer zbiranje komunalnih odpadkov v višini -37.346 €, zbiranje bioloških odpadkov pa v višini -7.902 €.

Primerjava prihodkov in stroškov dejavnosti za leto 2019 kaže, da bo dejavnost zbiranja komunalnih odpadkov tudi v letu 2019 poslovala negativno, saj prihodki iz naslova potrjenih cen iz leta 2016 ne pokrivajo nastalih stroškov. Ocenjena višina izgube za leto 2019 znaša -94.609 €. Dejavnost zbiranja bioloških odpadkov je v 2019 poslovala negativno v višini -541 €.

6. PRIMERJAVA OBSTOJEČIH IN NOVIH IZDATKOV GOSPODINJSTVA

V nadaljevanju je prikazana primerjava mesečne višine položnice za gospodinjstvo z **različnim številom članov** ter vrednost in odstotek spremembe.



Sumarni pregled nad višino položnice v občini Cerklno

Predračunska cena za leto 2019 s poračunom za leti 2017 in 2018

1 oseba v gospodinjstvu	Vrednost položnice z DDV			
	Obstoječe cene 2018	Nove cene 2020		
		Vrednost	Razlika	Indeks
Gospodinjstvo brez BIO	3,64	6,07	2,44	167,00
Gospodinjstvo - BIO na EKO otoku (individualne hiše)	4,96	7,03	2,07	141,69
Gospodinjstvo - BIO zabojnik ob večstanovanjski hiši	5,56	7,70	2,14	138,53

2 osebi v gospodinjstvu	Vrednost položnice z DDV			
	Obstoječe cene 2018	Nove cene 2020		
		Vrednost	Razlika	Indeks
Gospodinjstvo brez BIO	7,27	12,15	4,87	167,00
Gospodinjstvo - BIO na EKO otoku (individualne hiše)	9,93	14,07	4,14	141,69
Gospodinjstvo - BIO zabojnik ob večstanovanjski hiši	11,12	15,40	4,28	138,53

3 osebe v gospodinjstvu	Vrednost položnice z DDV			
	Obstoječe cene 2018	Nove cene 2020		
		Vrednost	Razlika	Indeks
Gospodinjstvo brez BIO	10,91	18,22	7,31	167,00
Gospodinjstvo - BIO na EKO otoku (individualne hiše)	14,89	21,10	6,21	141,69
Gospodinjstvo - BIO zabojnik ob večstanovanjski hiši	16,67	23,10	6,42	138,53

4 osebe v gospodinjstvu	Vrednost položnice z DDV			
	Obstoječe cene 2018	Nove cene 2020		
		Vrednost	Razlika	Indeks
Gospodinjstvo brez BIO	14,55 €	24,29 €	9,75	167,00
Gospodinjstvo - BIO na EKO otoku (individualne hiše)	19,86 €	28,14 €	8,28	141,69
Gospodinjstvo - BIO zabojnik ob večstanovanjski hiši	22,23 €	30,80 €	8,57	138,53

* V izračunu so upoštevani povprečni normativi, in sicer 19,5 kg/os/mesec za zbiranje komunalnih odpadkov, 4,13 kg/os/mesec za zbiranje bioloških odpadkov na eko otoku ter 5,98 kg/os/mesec za zbiranje bioloških odpadkov v rjavih zabojnikih ob večstanovanjskih hišah. Normativi mesečno odstopajo glede na dejanske zbrane količine v celotni občini Cerklno.

7. OBRAČUN STORITEV PRAVNIM OSEBAM

Skladno z določili *Uredbe* ter *Odlokom* je obstoječi način obračuna pravnim osebam glede na uporabno površino poslovnih prostorov (m²). Normativ je izračunan na podlagi količine dejansko zbranih odpadkov in skupni površini poslovnih prostorov in znaša v januarju 2020 1,1023 kg/m² (normativ se spreminja mesečno glede na količino dejansko zbranih odpadkov).